



ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI

Số /TTr-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Quảng Ngãi, ngày tháng 10 năm 2026

TỜ TRÌNH

DỰ THẢO

Về việc ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tự thực và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Quảng Ngãi

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định lộ trình thực hiện nâng trình độ chuẩn được đào tạo của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở (sau đây viết tắt là Nghị định số 71/2020/NĐ-CP);

Căn cứ Nghị định số 311/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ quy định lộ trình thực hiện nâng trình độ chuẩn được đào tạo của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở (sau đây viết tắt là Nghị định số 311/2025/NĐ-CP);

Căn cứ Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12 tháng 12 năm 2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Thực hiện quy định tại khoản 6 Điều 1 và điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số 311/2025/NĐ-CP; xét đề nghị của Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo tại Tờ trình số /TTr-SGDĐT ngày /10/2026, UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tự thực và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại

học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Nghị định số 71/2020/NĐ-CP và Nghị định số 311/2025/NĐ-CP của Chính phủ; Theo đó, tại khoản 6 Điều 1 Nghị định số 311/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung khoản 5 Điều 15 Nghị định số 71/2020/NĐ-CP về trách nhiệm của UBND cấp tỉnh: *“5. Chỉ đạo Sở Giáo dục và Đào tạo và các cơ quan, đơn vị liên quan rà soát, lập danh sách giáo viên phải thực hiện nâng trình độ chuẩn; xác định thời gian giáo viên tham gia đào tạo; bố trí, sắp xếp giáo viên giảng dạy và bố trí chương trình, thời khóa biểu phù hợp để giáo viên vừa làm vừa học; xây dựng kế hoạch hằng năm; bố trí kinh phí; tổ chức sơ kết, tổng kết, đánh giá kết quả thực hiện và rút kinh nghiệm về công tác này.*

Căn cứ khả năng cân đối của ngân sách địa phương trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành chính sách hỗ trợ thực hiện lộ trình nâng trình độ chuẩn được đào tạo của giáo viên dân lập, tư thực.”

Đồng thời, tại điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số 311/2025/NĐ-CP quy định: *“2. Những giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở thuộc đối tượng phải thực hiện nâng trình độ chuẩn đã được cấp bằng tốt nghiệp đạt yêu cầu về trình độ chuẩn được đào tạo của cấp học đang giảng dạy kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2020 nhưng chưa được cơ quan, đơn vị thanh toán học phí đào tạo thì được truy lĩnh, chi trả học phí đào tạo.*

a) Mức tiền được truy lĩnh, chi trả bằng mức thu học phí của cơ sở đào tạo tại thời điểm giáo viên theo học. Mức tiền này không bao gồm chi phí thi lại và học lại.

Giáo viên mầm non theo quy định tại khoản này nếu đào tạo nâng trình độ chuẩn từ trung cấp lên đại học ngành Giáo dục mầm non thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tham mưu Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định mức tiền được truy lĩnh nhưng không thấp hơn mức học phí đào tạo từ trình độ trung cấp lên cao đẳng;”

Qua rà soát, đến nay toàn tỉnh Quảng Ngãi có 234 giáo viên dân lập, tư thực chưa đạt trình độ chuẩn được đào tạo theo quy định tại Điều 72 Luật Giáo dục số 43/2019/QH14 (nay quy định tại Điều 28 Luật Nhà giáo số 73/2025/QH15). Đồng thời, có 3.405 giáo viên mầm non, phổ thông các cơ sở giáo dục công lập đề nghị thanh toán, truy lĩnh học phí đào tạo nâng trình độ chuẩn theo Nghị định số 71/2020/NĐ-CP và Nghị định số 311/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Trong đó, bậc Mầm non: 628 giáo viên, bậc Tiểu học: 2.057 giáo viên, bậc Trung học cơ sở (THCS): 720 giáo viên.

Ủy ban nhân dân tỉnh nhận thấy, nếu không ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tư thực và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số

71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi sẽ dẫn đến một số bất cập như sau:

- Bất bình đẳng trong chính sách hỗ trợ giáo viên:

Giai đoạn 2021-2025, tỉnh Quảng Ngãi đã thực hiện lộ trình nâng chuẩn theo Nghị định số 71/2020/NĐ-CP cho giáo viên mầm non, phổ thông với 820/959 giáo viên hoàn thành chương trình đào tạo nâng trình độ chuẩn, số giáo viên chưa đạt chuẩn vẫn đang tiếp tục được cấp kinh phí đào tạo theo quy định. Trong khi đó, cùng thời điểm một số lượng lớn giáo viên (3.405 giáo viên) đã chủ động tự túc kinh phí để đi học và đạt trình độ chuẩn đào tạo theo quy định. Do đó, nếu không ban hành Nghị quyết thì số giáo viên tự túc đi học sẽ không được hưởng chính sách hỗ trợ, dẫn đến sự bất bình đẳng giữa giáo viên trong cùng một tỉnh, không đảm bảo quyền lợi của giáo viên.

- Ảnh hưởng đến chất lượng giáo dục và động lực giảng dạy:

Hiện nay tỉnh Quảng Ngãi đang tập trung thực hiện quyết liệt các giải pháp thực hiện Nghị quyết số 71-NQ/TW ngày 22/8/2025 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển giáo dục và đào tạo. Đội ngũ giáo viên giữ vai trò quan trọng trong việc nâng cao chất lượng giáo dục và phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao cho tỉnh. Việc thiếu chính sách hỗ trợ đồng bộ cho giáo viên phần nào cũng ảnh hưởng đến tinh thần giảng dạy, động lực phấn đấu của giáo viên. Việc ban hành chính sách hỗ trợ góp phần ghi nhận được sự nỗ lực, phấn đấu và tinh thần tự học, tự nâng cao trình độ của giáo viên.

**Yêu cầu cấp thiết về thực hiện chính sách:*

Việc hỗ trợ nâng chuẩn đối với giáo viên dân lập, tư thục trên địa bàn tỉnh có ý nghĩa nhân văn sâu sắc, thể hiện được sự quan tâm của Lãnh đạo tỉnh đối với đội ngũ giáo viên và ngành giáo dục tỉnh nhà. Nâng cao trình độ cho đội ngũ giáo viên dân lập, tư thục cũng chính là đảm bảo công bằng trong việc thụ hưởng về giáo dục, văn hóa xã hội của trẻ em, học sinh trên địa bàn tỉnh.

Trước khi Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ban hành, năm 2020 tỷ lệ đạt chuẩn được đào tạo của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi là 79,47%. Sau hơn 5 năm thực hiện lộ trình nâng chuẩn, hiện nay tỷ lệ đạt chuẩn của giáo viên mầm non, tiểu học, trung học cơ sở trên địa bàn tỉnh là 99,35% (tăng 19,88%). Có được tỷ lệ này, bên cạnh sự quan tâm của Đảng, Nhà nước, các cấp chính quyền còn có sự nỗ lực, tinh thần tự học, tự nâng cao trình độ của đội ngũ giáo viên.

Do đó, việc thực hiện truy lĩnh học phí đào tạo nâng trình độ chuẩn cho giáo viên mầm non, phổ thông tại các cơ sở giáo dục công lập trên địa bàn tỉnh đảm bảo quyền lợi, sự công bằng và ghi nhận sự nỗ lực phấn đấu của số giáo viên đã có tinh thần tự giác học tập, tự nâng cao trình độ “sớm, trước”.

Để thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị định số 311/2025/NĐ-CP, đồng thời đảm bảo công bằng và đồng bộ trong đội ngũ giáo viên, việc ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tư thực và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ là cần thiết, phù hợp với thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích:

Đảm bảo tính pháp lý cho việc thực hiện các chính sách hỗ trợ nâng chuẩn cho giáo viên dân lập, tư thực và truy lĩnh học phí đào tạo nâng trình độ chuẩn cho giáo viên mầm non, phổ thông tại các cơ sở giáo dục trên địa bàn tỉnh Quảng Ngãi theo Nghị định số 311/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

2. Quan điểm:

- Việc xây dựng Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tư thực và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ nhằm đảm bảo thực hiện đúng các quy định của Chính phủ, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, đúng thẩm quyền và quy định của pháp luật; đồng thời, đảm bảo công bằng và đồng bộ trong giáo dục; góp phần đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao, thúc đẩy đột phá, phát triển giáo dục và đào tạo theo tinh thần Nghị quyết số 71-NQ/TW ngày 22/8/2025 của Bộ Chính trị.

- Trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết phải đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản pháp luật ngày 19/02/2025.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ quy định tại khoản 6 Điều 1 và điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số 311/2025/NĐ-CP; Sở Giáo dục và Đào tạo đã phối hợp với Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành danh mục Nghị quyết.

Trên cơ sở ý kiến chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 274/HĐND-PC ngày 09 tháng 7 năm 2026 về việc cho ý kiến đối với danh mục nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh; Sở Giáo dục và Đào tạo đã được Ủy ban nhân dân tỉnh giao nhiệm vụ xây dựng Nghị quyết tại Công văn số 6861/UBND-NC ngày 14/7/2026 về việc triển khai ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh về danh mục nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh; theo đó, Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo “*Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan triển khai thực hiện ý kiến của Thường trực HĐND tỉnh; hoàn thiện hồ sơ xây dựng nghị quyết đối với nội dung được giao quy định tại khoản 6 Điều 1 và điểm a khoản 2 Điều 3 Nghị định số*

311/2025/NĐ-CP ngày 05/12/2025 của Chính phủ, bảo đảm đúng trình tự, thủ tục; tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh theo đúng tiến độ.”.

Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại văn bản nêu trên, Sở Giáo dục và Đào tạo đã dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tư thục và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ và dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tư thục và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số /BC-STP ngày tháng năm 2026, Sở Giáo dục và Đào tạo đã hoàn chỉnh dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân tỉnh, dự thảo Nghị quyết để trình Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành. Dự thảo Nghị quyết đã được lấy ý kiến các Thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định.

IV. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tư thục và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ bao gồm 05 Điều, gồm các nội dung cơ bản sau:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng
- Điều 2. Nguyên tắc hỗ trợ, truy lĩnh
- Điều 3. Mức hỗ trợ, truy lĩnh học phí, kinh phí và thời gian thực hiện
- Điều 4. Tổ chức thực hiện
- Điều 5. Hiệu lực thi hành.

(Có Dự thảo kèm theo)

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Nguồn kinh phí thực hiện do ngân sách Nhà nước chi trả theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

Thời điểm dự kiến trình ban hành: Dự kiến trình tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2026 của HĐND tỉnh.

VI. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN: Không có.

Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình gồm:

- Dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tư thực và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ;

- Báo cáo thẩm định Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tư thực và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ của Sở Tư pháp;

- Báo cáo tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ cho giáo viên dân lập, tư thực và mức truy lĩnh cho giáo viên mầm non đào tạo nâng chuẩn từ trung cấp lên đại học theo quy định tại Nghị định số 71/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy (b/cáo);
- CT, PCT UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- VPUB: CVP, PCVP, KTTH;
- Công TTĐT tỉnh;
- Lưu: VT, KGVX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Y Ngọc